



**НАЦІОНАЛЬНА РАДА УКРАЇНИ
З ПИТАНЬ ТЕЛЕБАЧЕННЯ І РАДІОМОВЛЕННЯ**

РІШЕННЯ № 433

27.02.2025

м. Київ

Протокол № 6

Про включення Горлова Б. В. до Переліку осіб,
які створюють загрозу національній безпеці

З метою захисту національних інтересів України у сфері інформаційної безпеки, зважаючи на деструктивний вплив пропаганди та дезінформації Російської Федерації (далі – РФ), Національною радою України з питань телебачення і радіомовлення (далі – Національна рада) проведено моніторинг й аналіз матеріалів медіа та соціальних мереж із відкритих джерел щодо порушень вимог Закону України «Про медіа», за результатами яких зафіксовано неодноразове поширення пропагандистських (антиукраїнських, антидержавних) інтернет-роликів про війну в Україні, спрямованих на подальшу ескалацію військової агресії РФ проти України, продовження окупації території України, розпалювання ненависті й ворожнечі проти українського народу, дотичним до виготовлення яких є директор дирекції креативних розробок автономної некомерційної організації «ТВ-Новини», м. Москва., Горлов Борис Вікторович.

Відомості, що ідентифікують особу:

Горлов Борис Вікторович (рос. Горлов Борис Викторович) (далі – Горлов Б. В.) є директором дирекції креативних розробок автономної некомерційної організації «ТВ-Новини», м. Москва, керівником креативного відділу RT з більш ніж 15-річним досвідом роботи в ЗМІ. З початку кар'єри працював сценаристом, а потім продюсером у різноманітних розважальних шоу, таких як «Великий брат Росія» та інших. Він приєднався до RT у 2006 році в якості продюсера англійського відділу промо, одночасно будучи професором Московського державного університету культури і мистецтв. У 2009 році став шеф-редактором іспанського промо-відділу. Він очолив об'єднаний креативний відділ у 2013 році та продовжив роботу над різними рекламними та маркетинговими проектами для всіх каналів родини RT: RT International, RT UK, RT Español, RT Arabic, RT France, RTDoc. Разом зі своєю командою він отримав численні телевізійні нагороди.

Під керівництвом Горлова Б. В. телеканал RT реалізував цілу низку інноваційних проектів щодо просування контенту, серед них – провокаційна рекламна «Валіть все на нас», яка привернула увагу экс-держсекретаря США Хіларі Клінтон, а також видань The Washington Post, BuzzFeed, Mashable та The Sun. Горлов Б. В. впроваджував революційні технології у роботу RT – відео у форматі 360° та метод синтезу зображень «дипфейк», який був використаний при

створенні промороликів телеканалу за участю світових лідерів. Проекти Горлова Б. В. відзначені численними нагородами у сфері дизайну на міжнародних конкурсах, таких як Promax BDA, New York Festivals, Clio Entertainment Awards та інші. Кандидат філософських наук.

Дата та рік народження: 13.07.1981.

Громадянство: Російська Федерація.

Вчене звання та науковий ступінь: професор Московського державного університету культури і мистецтв, кандидат філософських наук.

Фактичні обставини, що стали причиною для прийняття рішення та обґрунтування можливості спричинення шкоди чи загрози національній безпеці, територіальній цілісності або громадському порядку:

За результатами моніторингу й аналізу поширюваних матеріалів у відкритих джерелах було встановлено, що Горлов Б. В. є директором дирекції креативних розробок автономної некомерційної організації «ТВ-Новини», м. Москва. Брав безпосередню участь у виробництві і просуванні пропагандистських роликів, які містять пропагандистські наративи, фейки, дезінформацію та несуть загрозу національним інтересам, національній безпеці, суверенітету і територіальній цілісності України, сприяють терористичній діяльності, призводять до подальшої окупації території України, що поширювались RT у соціальних мережах, зокрема в телеграм-каналах.

За повідомленням RT (<https://ru.rt.com/uf6n>) 10.01.2025 прем'єр-міністр РФ Михайло Мішустін за ініціативою союзу журналістів РФ вручив команді телеканалу RT урядові премії за створення гучних роликів, присвячених так званій «спеціальній військовій операції». Нагороди удостоїлися співробітники, які займалися виробництвом та просуванням контенту. За словами прем'єр-міністра РФ, премія вручена «за відстоювання інтересів РФ в інформаційній боротьбі, за плідну роботу на підтримку спеціальної військової операції, за популяризацію служби за контрактом у лавах збройних сил РФ. Ролики RT, як було зазначено прем'єр-міністром РФ Мішустіним М. В., «збирають мільйони переглядів у соцмережах, у тому числі в українських чатах, незважаючи на їхню критику з боку політиків на Заході та у Києві».

У повідомленні наголошується, що команда RT була відзначена за внесок у просування російської позиції з питань спецоперації та за створення контенту, який, на думку уряду, впливає на громадську думку. RT пише, що це «команда гучних роликів про спецоперацію».

У пості телеканалу також містилося посилання на папку в хмарі, де викладені самі ролики:

- 1) ролик «Генерал», опубліковано в лютому 2023 року;
- 2) ролик «Ти ж мужик», опубліковано Міноборони РФ у квітні 2023 року;
- 3) ролик «Кортік», опубліковано Міноборони РФ у травні 2023 року;
- 4) ролик «Твоя країна», опубліковано у липні 2023 року;
- 5) ролик «Німецька сім'я», поширювався у липні 2023 року в російських ЗМІ як «німецька соціальна реклама» та як ролик партії «Альтернатива для Німеччини»;

- б) ролик «Останній шанс», опубліковано у серпні 2023 року;
- 7) ролик «Воєнком», опубліковано у вересні 2023 року;
- 8) ролик «Техніка НАТО», в якому російські військові «мочаться» на військову техніку, поширювався в листопаді 2023 року;
- 9) відео «Дві дороги», в якому порівнюються життя дітей еліти та військових, опубліковано у квітні 2024 року;
- 10) відео «ТЦК», де військовий відправляє на війну рідних, опубліковано у травні 2024 року;
- 11) ролик «Король», опубліковано у травні 2024 року;
- 12) ролик «Вказівники», опубліковано у червні 2024 року;
- 13) ролик «З нами Бог», опубліковано у липні 2024 року;
- 14) ролик «З чого зроблені наші чоловіки», опубліковано Міністерством оборони РФ у серпні 2024 року;
- 15) ролик «Чиста перемога», опубліковано у серпні 2024 року;
- 16) ролик «Тут всі СВОї», опубліковано RT у листопаді 2024 року;
- 17) ролик «Зеленський зомбі», опубліковано в жовтні 2024 року;
- 18) ролик «Сніданок Зеленського», опубліковано у січні 2025 року;
- 19) ролик «Святий Миколай», де представник ТЦК приходить в образі Святого Миколая, щоб забрати батька, вийшов на різдвяні свята (опубліковано 24.12.2024) під слоганом «Коли в країні не залишилось нічого святого».

Всього в папці було 18 відео, які спрямовані на розпалювання ворожнечі в Україні та Європі (1, 5, 8, та 18 ролик), зрив мобілізаційної кампанії в Україні (1, 6, 7, 9, 10, 19 ролик), демонізацію, дегуманізацію Президента України Володимира Зеленського (11, 17, 18 ролик), а також заклики до громадян України, РФ щодо підтримки збройної агресії, вступу до армії РФ та участі у війні проти України (2, 3, 4, 6, 13, 14, 15, 16 ролик).

У грудні 2024 року RT вперше визнав, що зняв усі ці відео. Згодом було поширено 19-те відео.

Таким чином, Горлов Б. В.:

- своїми заявами та іншими діями підтримав агресію (акти агресії) проти України, окупацію українських територій державою-агресором (державою-окупантом);

- заперечував та ставив під сумнів суверенітет або територіальну цілісність України, визнаний факт агресії проти України, факти вчинення воєнних злочинів на території України службовцями збройних сил, інших органів та формувань;

- неодноразово поширював інформацію, заборонену до поширення пунктами 1, 2 частини першої статті 119 Закону України «Про медіа», брав участь у створенні інформаційної продукції, яка містить таку інформацію;

- брав активну участь у антиукраїнських заходах держави-агресора (держави-окупанта), спрямованих, зокрема, на виправдання та легітимізацію агресії і окупації українських територій, популяризацію вищого керівництва та органів держави-агресора, їх посадових осіб, осіб та організацій, що контролюються державою-агресором (державою-окупантом).

Публічна підтримка Горлова Б. В. злочинних дій держави-агресора та диктатора Володимира Путіна може слугувати подальшій ескалації збройної агресії РФ проти України, дестабілізації суспільства та підштовхнути інших людей до вчинення протиправних дій, направлених проти суверенітету та територіальної цілісності України.

Горлов Б. В., взявши участь у створенні вищевказаних роликів, які мають значний вплив на громадську думку і використовуються для популяризації ідеології так званого «руського мира», підтримки загарбницьких дій держави-агресора, фактично підтримує злочинні дії держави-агресора та виправдовує війну РФ проти України.

З огляду на вимоги законодавства України, з метою забезпечення інформаційної безпеки України необхідним та обґрунтованим є включення Горлова Б. В. до Переліку осіб, які створюють загрозу національній безпеці.

Відповідно до Стратегії інформаційної безпеки України, затвердженої Указом Президента України від 28.12.2021 № 685/2021 «Про рішення Ради національної безпеки і оборони від 15 жовтня 2021 року «Про стратегію інформаційної безпеки» (надалі - Стратегія), Національна рада відповідно до компетенції бере участь у забезпеченні захисту українського інформаційного простору від пропагандистської аудіовізуальної продукції держави-агресора, сприяє розповсюдженню українського телерадіомовлення на тимчасово окупованих територіях України.

Серед стратегічних цілей Стратегії зазначено протидію дезінформації та інформаційним операціям, насамперед держави-агресора, спрямованим, серед іншого, на ліквідацію незалежності України, повалення конституційного ладу, порушення суверенітету і територіальної цілісності держави, пропаганду війни, насильства, жорстокості, розпалювання національної, міжетнічної, расової, релігійної ворожнечі та ненависті, вчинення терористичних актів, посягання на права і свободи людини.

Досягнення цілей Стратегії здійснюється у тому числі шляхом:

ужиття заходів щодо запобігання та протидії поширенню дезінформації та деструктивної пропаганди стосовно європейської та євроатлантичної інтеграції України;

унеможливлення розповсюдження та демонстрації інформаційних та аудіовізуальних продуктів (продукції), проведення гастрольних заходів, що популяризують або пропагують державу-агресора та її органи влади, представників органів влади держави-агресора та їхні дії, що створюють позитивний образ держави-агресора, виправдовують чи визнають правомірною окупацію території України, містять заклики до повалення конституційного ладу, порушення територіальної цілісності України, пропаганди війни, екстремізму, сепаратизму, комуністичного та/або націонал-соціалістичного (нацистського) тоталітарних режимів та їхньої символіки, насильства, жорстокості, розпалювання національної, міжетнічної, расової, релігійної ворожнечі і ненависті, вчинення терористичних актів, посягання на права та свободи людини і громадянина тощо.

Правові підстави для включення Горлова Б. В. до Переліку осіб:

Згідно з пунктами 1, 4, 6 та 7 частини другої статті 126 Закону України «Про медіа» до Переліку осіб, які створюють загрозу національній безпеці включаються фізичні особи (крім осіб, які мають виключно українське громадянство), в тому числі після їх смерті або оголошення померлими, які:

- будь-якими заявами та/або іншими діями підтримали агресію (акти агресії) проти України, окупацію українських територій державою-агресором (державою-окупантом);

- заперечують або ставлять під сумнів існування українського народу (нації) та/або української державності, та/або української мови, суверенітет або територіальну цілісність України, визнаний факт агресії проти України чи факти вчинення воєнних злочинів на території України службовцями збройних сил, інших органів та формувань, визначених пунктом 2 цієї частини;

- одноразово або неодноразово поширювали інформацію, заборонену до поширення пунктами 1-4, 10-13 частини першої статті 36, пунктами 1-2 частини першої статті 119 цього Закону, брали участь у створенні інформаційної продукції, яка містить таку інформацію;

- брали активну участь у антиукраїнських заходах держави-агресора (держави-окупанта), спрямованих, зокрема, на виправдання та легітимізацію агресії і окупації українських територій, популяризацію вищого керівництва та органів держави-агресора, їх посадових осіб, осіб та організацій, що контролюються державою-агресором (державою-окупантом).

Здійснивши офіційний моніторинг і аналіз поширюваної інформації, враховуючи публічну пропагандистську діяльність Горлова Б. В., спрямовану на виправдання і розпалювання війни РФ проти України, ворожнечі та ненависті проти українського народу, та інші дії, які загрожують національній та міжнародній безпеці, територіальній цілісності, суверенітету та незалежності України, керуючись частиною другою статті 126 Закону України «Про медіа», частиною шістнадцятою статті 15 Закону України «Про кінематографію», Національна рада

ВИРІШИЛА:

1. Включити Горлова Бориса Вікторовича до Переліку осіб, які створюють загрозу національній безпеці.

2. Звернутися до Міністерства культури та стратегічних комунікацій України щодо внесення Горлова Бориса Вікторовича (рос. Горлова Бориса Вікторовича) до Переліку осіб, які створюють загрозу національній безпеці.

3. Копію цього рішення надіслати Міністерству культури та стратегічних комунікацій України.

4. Виконання цього рішення покласти на департамент контролю, аналізу, стратегічного та регіонального розвитку, юридичне управління.

5. Контроль за виконанням цього рішення покласти на члена Національної ради М. Онопрієнка.

Перший заступник голови

/підпис/

Валентин КОВАЛЬ

Відповідальний секретар

/підпис/

Олена НІЦКО